



Lubiniecki Soltyszewski

KANCELARIA
RADCÓW PRAWNYCH
Spółka partnerska

Szczecin, dnia 11 września 2014 r.

OPINIA PRAWNA

w przedmiocie możliwości przyznania pełnego prawa wykonywania zawodu lekarza albo prawa wykonywania zawodu lekarza dentystry osobie, która zrealizowała program stażu podyplomowego, ale pozostaje w dalszym ciągu w stosunku pracy zawartym w celu odbycia tego stażu

Pytanie:

Czy osobie, która zrealizowała program stażu podyplomowego i złożyła wymagane przez program stażu kolokwia i sprawdziany, ale pozostaje w dalszym ciągu w stosunku pracy zawartym z podmiotem uprawnionych do prowadzenia stażu w celu przygotowania zawodowego, można przyznać pełne prawo wykonywania zawodu lekarza i lekarza dentystry.

Podstawa prawna:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 2 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (j.t. Dz. U. z 2011 r., Nr 277, poz. 1634 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 września 2012 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentystry (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 474).

Stanowisko opiniującego:

Zdaniem opiniującego brak jest przepisów mogących stanowić podstawę odmowy przyznania prawa wykonywania zawodu lekarza albo lekarza dentystry osobie, która zrealizowała program stażu i złożyła wymagane przez program stażu kolokwia i sprawdziany. W świetle przepisów regulujących zasady odbywania stażu podyplomowego, interpretowanych w świetle wyrażonej w Konstytucji zasady ochrony praw słusznie nabytych, fakt, iż stosunek pracy zawarty ze stażystą przez podmiot uprawniony do prowadzenia stażu w dalszym ciągu istnieje z uwagi na okoliczności niezwiązane z realizacją programu stażu podyplomowego, nie stanowi przeszkody do przyznania tej osobie pełnego prawa wykonywania zawodu lekarza albo lekarza dentystry.

Za przedstawionym stanowiskiem przemawiają przede wszystkim przepisy regulujące problematykę stażów podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystry. W tym zakresie należy wskazać, iż zgodnie z art. 15 ust. 3d ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry, lekarz, lekarz dentysta odbywa staż podyplomowy **na podstawie umowy o pracę, zawartej na czas określony, w celu przygotowania zawodowego obejmującego realizację programu stażu**

podyplomowego (nie dotyczy to lekarzy i lekarzy dentyistów powołanych do zawodowej służby wojskowej). Okres stażu podyplomowego lekarza dentyisty wynosi 12 miesięcy (art. 15 ust. 2 ustawy). Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentyisty, staż lekarza trwa 13 miesięcy. Okres przewidziany na odbycie stażu obejmuje również okres przysługującego stażycie urlopu wypoczynkowego. W omawianym § 3 ww. rozporządzenia uregulowane zostały również przesłanki powodujące przedłużenie czasu trwania stażu lekarza i lekarza dentyisty, należą do nich m.in. niezdolność do pracy wskutek choroby albo wypadku. Zgodnie z §3 ust. 5 przedmiotowego rozporządzenia, **przedłużenie czasu trwania stażu następuje na okres realizacji tej części ramowego programu stażu, która nie została zrealizowana.**

Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika więc fakt, iż stosunek pracy ze stażystą zawiązywany jest w celu przygotowania zawodowego i pełni w stosunku do samego szkolenia funkcję służebną.

Za stanowiskiem nakazującym traktować fakt odbycia szkolenia w ramach stażu podyplomowego w oderwaniu od ewentualnego przedłużenia trwania stosunku pracy pomimo zrealizowania całości ramowego programu stażu, przemawia również brzmienie przepisu § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentyisty. Zgodnie z ww. przepisem **stażysta uzyskuje zaliczenie stażu podyplomowego po zrealizowaniu ramowego programu oraz po złożeniu kolokwii i sprawdzianów**, o których mowa w § 13 i 14. Ponadto zgodnie z art. 5 ust. 8 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentyisty osoba ubiegająca się o prawo wykonywania zawodu lekarza albo prawo wykonywania zawodu lekarza dentyisty, która odbyła staż podyplomowy, przedstawia okręgowej radzie lekarskiej zaświadczenie o odbyciu stażu podyplomowego.

Jak więc widać przepisy nie uzależniają uzyskania zaliczenia stażu podyplomowego od rozwiązania łączącego strony stosunku pracy. W przeciwnym razie, osoba wnioskująca o przyznanie jej prawa wykonywania zawodu powinna zostać zobowiązana do przedłożenia okręgowej radzie lekarskiej świadectwa pracy wydanego przed podmiot prowadzący staż.

Ponadto wskazania wymaga, iż kryteria, jakie musi spełniać osoba, której okręgowa rada lekarska przyznaje prawo wykonywania zawodu lekarza albo prawo wykonywania zawodu lekarza dentyisty, opisane zostały w art. 5 ustawy o zawodach lekarza o lekarza dentyisty. Osobie, która odbyła staż podyplomowy oraz spełnia pozostałe przesłanki wymienione w ustawie okręgowa rada lekarska ma obowiązek wydać prawo wykonywania zawodu. W tym zakresie organ przyznający prawo wykonywania zawodu nie może narzucać na osobę zainteresowaną dodatkowych kryteriów, które osoba ta musi spełnić w celu wydania jej prawa wykonywania zawodu lekarza albo prawa wykonywania zawodu lekarza dentyisty. Skoro więc stażysta uzyskuje zaliczenie stażu podyplomowego po zrealizowaniu ramowego programu oraz po złożeniu kolokwii i sprawdzianów, to nie można wymagać od niego aby przedstawiał dokumenty dowodzące wygaśnięcia stosunku pracy łączącego go z podmiotem prowadzącym szkolenie podyplomowe.

Zakaz stawiania dodatkowych kryteriów przez organ przyznający prawo wykonywania zawodu wynika ponadto z zasady ochrony praw słusznie nabytych. Źródła tej zasady należy poszukiwać w art. 2 Konstytucji RP, tj. w zasadzie demokratycznego państwa prawnego. Omawiana zasada zapewnia ochronę praw podmiotowych, zarówno publicznych,

jak i prywatnych, tych nabytych w drodze skonkretyzowanej decyzji, jak i tych nabytych *in abstracto* (na podstawie ustawy), a także w pełni ukształtowanych przez prawo ekspektatyw, tj. takich, które spełniają wszystkie zasadnicze przesłanki ustawowego nabycia praw podmiotowych pod rządami ustawy (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 stycznia 2000 r., K18/99). W przypadku uprawnienia do nabycia prawa wykonywania zawodu lekarza albo prawa wykonywania zawodu lekarza dentystry, właśnie z taką ekspektatywą mamy do czynienia. Zasada ochrony praw nabytych zakazuje stosowania przepisów w taki sposób, że umożliwiłyby one odebranie lub ograniczenie praw podmiotowych przysługujących jednostce. Ponadto zakazuje ona nakładania przez organ dodatkowych (nie wymienionych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa) kryteriów, od których organ uzależni nabycie prawa będącego ekspektatywą.

Jedną z przesłanek wymaganych do otrzymania prawa wykonywania zawodu lekarza albo lekarza dentystry została opisana w art. 5 ust. 3 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry. Zgodnie z tym przepisem osobie, która spełnia pozostałe warunki określone w ww. ustawie, okręgowa rada lekarska przyznaje prawo wykonywania zawodu lekarza albo prawo wykonywania zawodu lekarza dentystry, jeżeli odbyła staż podyplomowy lub uzyskała uznanie stażu podyplomowego odbytego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za równoważny ze stażem podyplomowym odbytym w Rzeczypospolitej Polskiej. Mając więc na uwadze, iż powyżej przywołane przepisy uzależniają fakt zaliczenia stażu jedynie od realizacji jego programu ramowego i złożeniu wymaganych kolokwiiów i sprawdzianów, brak jest podstaw uzależniania przez organ wydania prawa wykonywania zawodu od okoliczności wygaśnięcia stosunku pracy ze stażystą.

Reasumując, zdaniem opiniującego, możliwe jest przyznanie przez okręgową radę lekarską pełnego prawa wykonywania zawodu lekarza albo lekarza dentystry osobie, która zrealizowała program stażu podyplomowego i złożyła wymagane przez program stażu kolokwia i sprawdziany, ale pozostaje w dalszym ciągu w stosunku pracy zawartym z podmiotem uprawnionych do prowadzenia stażu w celu przygotowania zawodowego.

RADA PRAWNY

Małgorzata Rachwał-Frankowska